



3 1761 11553525 4


CA1  
EO  
-Z007

GOVT









Digitized by the Internet Archive  
in 2022 with funding from  
University of Toronto

# REPRESENTATION IN THE FEDERAL PARLIAMENT

## Background

Canada owes its present legislature to the *British North America Act* of 1867. The Upper House, or Senate, was to consist of 24 non-elected members representing each region—Quebec, Ontario and the Maritimes—making a total of 72; this representation was to remain constant regardless of shifts in population. (The Senate has had 104 members since 1975.) On the other hand, the number of members in the House of Commons was established on the basis of representation by population. The House of Commons, “subject to the provisions of this Act”, was to consist of 181 members—82 for Ontario, 65 for Quebec, 19 for Nova Scotia and 15 for New Brunswick.

To ensure that each province's representation in the House of Commons continued to reflect its population, section 51 of the *B.N.A. Act*<sup>1</sup> provided that, beginning with the 1871 census, seats in the House should be reapportioned amongst the provinces. Such a redistribution was to take place after each decennial census, “by such authority, in such manner, and from such time, as the Parliament of Canada from time to time provides”. The rules for readjustment were set out in the Act, and were based on a fixed representation of 65 members for Quebec, with the representation of the other provinces increasing or decreasing according to their relative populations. The only deviation from this formula was the “one twentieth” rule, by which no province could lose seats at a redistribution unless the percentage of its population, relative to the total population of the country, had decreased by at least 5 percent between the last census and the penultimate census.

The original rules were used over a period of more than 75 years, from 1871 to 1946. The only change made during that time was the addition, in 1915, of the ‘Senate floor’ rule, which provided that a province could not have fewer seats in the House of Commons than it had in the Senate. This prevented the representation of Prince Edward Island from falling below four seats.

---

<sup>1</sup>British North America Act

Because of dissatisfaction arising from the application of the original rules, the redistribution following the 1941 census was postponed, and, in 1946, the B.N.A. Act was amended and a new set of rules established. After the 1951 census, Nova Scotia, Manitoba and Saskatchewan lost seats (Appendix I) and, in spite of amendments made in 1952 to prevent certain provinces losing seats too rapidly, Nova Scotia, Quebec, Manitoba and Saskatchewan all lost seats as a result of the 1961 census.

## **From 1974 to the present day**

To prevent a number of provinces again losing seats, the redistribution following the 1971 census was held up and new rules were established by the *Representation Act, 1974*, which provided, amongst other things, that no province could lose seats. As in the pre-1946 rules, Quebec was used as the basis for calculations, but there were three differences. First, Quebec was allocated 75 seats instead of 65. Secondly, the number of seats assigned to Quebec was to grow by four at each redistribution in such a manner as to slow down the growth in the average population of a constituency. Thirdly, only those provinces having a population of more than 2,500,000 people were to be allocated seats in strict proportion to Quebec; these were to be known as 'large' provinces, with separate rules being applied to 'small' and 'intermediate' provinces.

A 'small' province is one with a population of less than 1,500,000. Where there has been an increase in the population of one of these provinces between the last census and the penultimate census, the total number of seats for that province is determined by dividing its population figure, as determined by the most recent census, by the average constituency population of all the small provinces at the time of the penultimate census.

An 'intermediate' province is one with a population between 1,500,000 and 2,500,000. Where the population of such a province has increased between the last census and the penultimate census, it is allocated one additional seat for every two it would have received, had its representation been calculated on the basis of the new average constituency population of the small provinces.

## **Distribution of seats in 1982**

On March 30, 1982, the Chief Statistician of Canada presented to the Chief Electoral Officer a statement of Canada's population based on the data compiled at the June 1981 census. At that time, the Chief Electoral Officer calculated the distribution of seats (Appendix II) according to the formula outlined in section 51 of the B.N.A. Act, now known as the Constitution Act (Appendix III).



## **Adjustment of electoral district boundaries**

Once the Chief Electoral Officer determines the number of seats to be allocated to each province, eleven commissions (one for each province and the Northwest Territories) work on the adjustments required in the electoral district boundaries and each submits a report on their deliberations. Normally they must complete this exercise in one year, however, the deadline may be extended by a period not to exceed 6 months. Each commission comprises three members, of which the chairman is appointed by the chief justice of the province and the other two members by the Speaker of the House of Commons.

The readjustment process takes place in 3 stages. The first consists of preparing a map of the province or the territory indicating the boundaries of the proposed constituencies (or electoral districts), the population figure for and the name of each constituency. The commission must then publish its proposals in at least one newspaper distributed generally throughout the province and hold public hearings, during which interested persons, acting either as individuals or in groups, may make appropriate representations.

For each commission, the second phase consists of reviewing its initial proposals in light of the representations which it has received during the public hearings, in order to make any changes which are considered appropriate. The report, together with the revised map, is then tabled in the House of Commons.

The third stage allows for a certain number of days to be set aside during which the members of the House of Commons may make known their opposition to one or more of the proposals. The proposals are then returned to the relevant commission with the comments of the members, in order that the final decision may be made. The process of readjustment ends with the proclamation of the 'Representation Order'.

A representation order becomes effective at the next dissolution of Parliament occurring at least one year after the date of the proclamation of the order. At least two and one half years must therefore elapse before all the requirements of the Electoral Boundaries Readjustment Act can be met.

# APPENDIX I

## REPRESENTATION SINCE 1867

YEAR	NUMBER OF SEATS	ONT.	QUE.	N.S.	N.B.	MAN.	B.C.	P.E.I.	N.W.T.		YUKON AND N.W.T.	NFLD.
1867	181	82	65	19	15							
1871	185	82	65	19	15	4						
1872	200	88	65	21	16	4	6					
1873	206	88	65	21	16	4	6	6				
1882	211	92	65	21	16	5	6	6				
1887	215	92	65	21	16	5	6	6				
1892	213	92	65	20	14	7	6	5				
1903	214	86	65	18	13	10	7	4			1	
									Sask.	Alb.		
1907	221	86	65	18	13	10	7	4	10	7	1	
1914	234	82	65	16	11	15	13	3	16	12	1	
1915	235	82	65	16	11	15	13	4	16	12	1	
1924	245	82	65	14	11	17	14	4	21	16	1	
1933	245	82	65	12	10	17	16	4	21	17	1	
1947	255	83	73	13	10	16	18	4	20	17	1	
1949	262	83	73	13	10	16	18	4	20	17	1	7
1952	265	85	75	12	10	14	22	4	17	17	2	7
1965-6	264	88	74	11	10	13	23	4	13	19	2	7
1974-5	282	95	75	11	10	14	28	4	14	21	3	7



**DETAILED CALCULATIONS OF THE  
REPRESENTATION IN THE HOUSE OF COMMONS  
PURSUANT TO SECTIONS 51 AND 51A OF THE  
BRITISH NORTH AMERICA ACT**

REFERENCE (B.N.A.A.)	FORMULA	1981 CENSUS																									
		REP.	AV. POP./E.D.																								
51.(1) Rule 1	QUEBEC: 75 members assigned in the readjustment following the completion of the 1971 decennial census to which 4 additional members are assigned in each subsequent readjustment ..... Quotient: 6,438,403 ÷ 79 = 81,499	79	81,499																								
51.(1) Rule 2	LARGE PROVINCES: ONTARIO: 8,625,107 ÷ 81,499 .....	105	82,143																								
	BRITISH COLUMBIA: 2,744,467 ÷ 81,499 .....	33	83,165																								
51.(1) Rule 3(a)	SMALL PROVINCES: Penultimate census (1971)  <table><tr><td>Province</td><td>Population</td><td>Members</td></tr><tr><td>Nfld.</td><td>522,104</td><td>7</td></tr><tr><td>P.E.I.</td><td>111,641</td><td>4</td></tr><tr><td>N.S.</td><td>788,960</td><td>11</td></tr><tr><td>N.B.</td><td>634,557</td><td>10</td></tr><tr><td>Man.</td><td>988,247</td><td>14</td></tr><tr><td>Sask.</td><td>926,242</td><td>14</td></tr><tr><td>TOTAL</td><td>3,971,751</td><td>60</td></tr></table> Quotient: 3,971,751 ÷ 60 = 66,195	Province	Population	Members	Nfld.	522,104	7	P.E.I.	111,641	4	N.S.	788,960	11	N.B.	634,557	10	Man.	988,247	14	Sask.	926,242	14	TOTAL	3,971,751	60		
Province	Population	Members																									
Nfld.	522,104	7																									
P.E.I.	111,641	4																									
N.S.	788,960	11																									
N.B.	634,557	10																									
Man.	988,247	14																									
Sask.	926,242	14																									
TOTAL	3,971,751	60																									
Rule 3(b)	1981 census NEWFOUNDLAND: 567,681 ÷ 66,195 .....	8	70,960																								
51A	PRINCE EDWARD ISLAND: 122,506 ÷ 66,195 = 1 This province is however protected by the senatorial clause (section 51A). It is therefore entitled to a number of members not less than the number of senators representing it. Representation .....	4	30,626																								
	NOVA SCOTIA: 847,442 ÷ 66,195 .....	12	70,620																								
	NEW BRUNSWICK: 696,403 ÷ 66,195 .....	10	69,640																								
	MANITOBA: 1,026,241 ÷ 66,195 .....	15	68,416																								
	SASKATCHEWAN: 968,313 ÷ 66,195 .....	14	69,165																								
51.(1) Rule 4(a)	INTERMEDIATE PROVINCE: ALBERTA: sum of populations of small provinces  <table><tr><td>Province</td><td>Population</td><td>Members</td></tr><tr><td>Nfld.</td><td>567,681</td><td>8</td></tr><tr><td>P.E.I.</td><td>122,506</td><td>4</td></tr><tr><td>N.S.</td><td>847,442</td><td>12</td></tr><tr><td>N.B.</td><td>696,403</td><td>10</td></tr><tr><td>Man.</td><td>1,026,241</td><td>15</td></tr><tr><td>Sask.</td><td>968,313</td><td>14</td></tr><tr><td>TOTAL</td><td>4,228,586</td><td>63</td></tr></table> Quotient: 4,228,586 ÷ 63 = 67,120	Province	Population	Members	Nfld.	567,681	8	P.E.I.	122,506	4	N.S.	847,442	12	N.B.	696,403	10	Man.	1,026,241	15	Sask.	968,313	14	TOTAL	4,228,586	63		
Province	Population	Members																									
Nfld.	567,681	8																									
P.E.I.	122,506	4																									
N.S.	847,442	12																									
N.B.	696,403	10																									
Man.	1,026,241	15																									
Sask.	968,313	14																									
TOTAL	4,228,586	63																									
Rule 4(b)	2,237,724 ÷ 67,120 = 33																										
Rule 4(c)	33 - 21 = 12 + 2 = 6 . . . 21 + 6 .....	27	82,878																								
51.(2)	TERRITORIES: YUKON: Fixed number assigned .....	1	—																								
	NORTHWEST TERRITORIES: Fixed number assigned .....	2	22,870																								
	TOTAL:	310	—																								

**SECTIONS 51 and 51A of the B.N.A. ACT**

**51.** (1) The number of members of the House of Commons and the representation of the provinces therein shall upon the coming into force of this subsection and thereafter on the completion of each decennial census be readjusted by such authority, in such manner, and from such time as the Parliament of Canada from time to time provides, subject and according to the following Rules:

1. There shall be assigned to Quebec seventy-five members in the readjustment following the completion of the decennial census taken in the year 1971, and thereafter four additional members in each subsequent readjustment.

2. Subject to Rules 5(2) and (3), there shall be assigned to a large province a number of members equal to the number obtained by dividing the population of the large province by the electoral quotient of Quebec.

3. Subject to Rules 5(2) and (3), there shall be assigned to a small province a number of members equal to the number obtained by dividing

(a) the sum of the populations, determined according to the results of the penultimate decennial census, of the provinces (other than Quebec) having populations of less than one and a half million, determined according to the results of that census, by the sum of the numbers of members assigned to those provinces in the readjustment following the completion of that census; and

(b) the population of the small province by the quotient obtained under paragraph (a).

4. Subject to Rules 5(1)(a), (2) and (3), there shall be assigned to an intermediate province a number of members equal to the number obtained

(a) by dividing the sum of the populations of the provinces (other than Quebec) having populations of less than one and a half million by the sum of the number of members assigned to those provinces under any of Rules 3, 5(1)(b), (2) and (3);

(b) by dividing the population of the intermediate province by the quotient obtained under paragraph (a); and

(c) by adding to the number of members assigned to the intermediate province in the readjustment following the completion of the penultimate decennial census one-half of the difference resulting from the subtraction of that number from the quotient obtained under paragraph (b).

5. (1) On any readjustment,

(a) if no province (other than Quebec) has a population of less than one and a half million, Rule 4 shall not be applied and, subject to Rules 5(2) and (3), there shall be assigned to an intermediate province a number of members equal to the number obtained by dividing

(i) the sum of the populations, determined according to the results of the penultimate decennial census, of the provinces (other than Quebec) having populations of not less than one and a half million and not more than two and a half million, determined according to the results of that census, by the sum of the numbers of members assigned to those provinces in the readjustment following the completion of that census, and

(ii) the population of the intermediate province by the quotient obtained under subparagraph (i);

(b) if a province (other than Quebec) having a population of

(i) less than one and a half million, or

(ii) not less than one and a half million and not more than two and a half million

does not have a population greater than its population determined according to the results of the penultimate decennial census, it shall, subject to Rules 5(2) and (3), be assigned the number of members assigned to it in the readjustment following the completion of that census.

(2) On any readjustment,

(a) if, under any Rules 2 to 5(1), the number of members to be assigned to a province (in this paragraph referred to as "the first province") is smaller than the number of members to be assigned to any other province not having a population greater than that of the first province, those Rules shall not be applied to the first province and it shall be assigned a number of members equal to the largest number of members to be assigned to any other province not having a population greater than that of the first province;

(b) if, under any of Rules 2 to 5(1)(a), the number of members to be assigned to a province is smaller than the number of members assigned to it in the readjustment following the completion of the penultimate decennial census, those Rules shall not be applied to it and it shall be assigned the latter number of members;

(c) if both paragraphs (a) and (b) apply to a province, it shall be assigned a number of members equal to the greater of the numbers produced under those paragraphs.



(3) On any readjustment,

(a) if the electoral quotient of a province (in this paragraph referred to as "the first province") obtained by dividing its population by the number of members to be assigned to it under any of Rules 2 to 5(2) is greater than the electoral quotient of Quebec, those Rules shall not be applied to the first province and it shall be assigned a number of members equal to the number obtained by dividing its population by the electoral quotient of Quebec;

(b) if, as a result of the application of Rule 6(2)(a), the number of members assigned to a province under paragraph (a) equals the number of members to be assigned to it under any of Rules 2 to 5(2), it shall be assigned that number of members and paragraph (a) shall cease to apply to that province.

6. (1) In these Rules,

"electoral quotient" means, in respect of a province, the quotient obtained by dividing its population, determined according to the results of the then most recent decennial census, by the number of members to be assigned to it under any of Rules 1 to 5(3) in the readjustment following the completion of that census;

"intermediate province" means a province (other than Quebec) having a population greater than its population determined according to the results of the penultimate decennial census but not more than two and a half million and not less than one and a half million;

"large province" means a province (other than Quebec) having a population greater than two and a half million;

"penultimate decennial census" means the decennial census that preceded the then most recent decennial census;

"population" means, except where otherwise specified, the population determined according to the results of the then most recent decennial census;

"small province" means a province (other than Quebec) having a population greater than its population determined according to the results of the penultimate decennial census and less than one and a half million.

(2) For the purposes of these Rules,

(a) if any fraction less than one remains upon completion of the final calculation that produces the number of members to be assigned to a province, that number of members shall equal the number so produced disregarding the fraction;

(b) if more than one readjustment follows the completion of a decennial census, the most recent of those readjustments shall, upon taking effect, be deemed to be the only readjustment following the completion of that census;

(c) a readjustment shall not take effect until the termination of the then existing Parliament.

(2) The Yukon Territory as bounded and described in the schedule to chapter Y-2 of the Revised Statutes of Canada, 1970, shall be entitled to one member, and the Northwest Territories as bounded and described in section 2 of chapter N-22 of the Revised Statutes of Canada, 1970, shall be entitled to two members.

**51A.** Notwithstanding anything in this Act a province shall always be entitled to a number of members in the House of Commons not less than the number of senators representing such province.

## NOTES

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---



REMARKS

«province moyennement peuplée» désigne une province (à l'exclusion du Québec) de un million et demi à deux millions et demi d'habitants, dont la population a augmenté depuis l'avant-dernier recensement décennal;

«province peu peuplée» désigne une province (à l'exclusion du Québec) de moins de un million et demi d'habitants, dont la population a augmenté depuis l'avant-dernier recensement décennal;

«province très peuplée» désigne une province (à l'exclusion du Québec) de plus de deux millions et demi d'habitants;

«quotient électoral» désigne le quotient d'une province obtenu en divisant le chiffre de sa population par le nombre de ses députés calculé conformément aux règles 1 à 5(3) et rajusté après le dernier recensement décennal.

(2) Pour l'application des présentes règles,

a) il n'y a pas lieu de tenir compte du reste lors du calcul définitif du nombre des sièges d'une province;

b) le plus récent rajustement postérieur à un recensement décennal est réputé, dès son entrée en vigueur, être le seul rajustement consécutif à ce recensement;

c) le rajustement ne peut prendre effet qu'à la fin du Parlement alors existant.

(2) Le territoire du Yukon et les territoires du Nord-Ouest, dans les limites et selon la description qu'en donne l'annexe du chapitre Y-2 et l'article 2 du chapitre N-22 des Statuts révisés du Canada de 1970, ont droit respectivement à un et à deux députés.

**51A.** Nonobstant toute disposition de la présente loi, une province doit toujours avoir droit à un nombre de membres de la Chambre des Communes non inférieur au nombre de sénateurs représentant cette province.

(i) le chiffre total de la population, à l'avant-dernier recensement décennal, des provinces (à l'exclusion du Québec) de un million et demi à deux millions et demi d'habitants, lors de ce recensement, par le nombre total des députés de ces provinces, rajusté après ce recensement, et

(iii) le chiffre de la population de la province par le quotient obtenu conformément au sous-aligné (i);

b) le nombre des députés de la province (à l'exclusion du Québec)

(i) de moins d'un million et demi d'habitants, ou

(iii) de un million et demi à deux millions et demi d'habitants,

dont la population n'a pas augmenté depuis l'avant-dernier recensement décennal, demeure sous réserve des règles 5(2) et (3), le nombre rajusté après ce recensement.

(2) Lors d'un rajustement,

a) le nombre des députés d'une province ne peut se calculer selon les règles 2 à 5 (1) si, par suite de leur application, il devient inférieur à celui d'une province n'ayant pas plus d'habitants; il est alors égal au nombre des députés le plus élevé que peut avoir une province n'ayant pas plus d'habitants;

b) le nombre des députés d'une province ne peut se calculer selon les règles 2 à 5 (1)a) si, par suite de leur application, il devient inférieur à celui qu'elle avait après le rajustement consécutif à l'avant-dernier recensement décennal; il demeure alors inchangé;

c) le nombre des députés de la province à laquelle s'appliquent les alignés a) et b) est égal au plus élevé des nombres calculés conformément à ces alignés.

(3) Lors d'un rajustement,

a) le nombre des députés d'une province dont le quotient électoral, obtenu en divisant le chiffre de sa population par le nombre de ses députés calculé conformément aux règles 2 à 5(2), est supérieur à celui du Québec s'obtient, par dérogation à ces règles, en divisant le chiffre de sa population par le quotient électoral du Québec;

b) l'aligné a) cesse de s'appliquer à la province à laquelle, par suite de l'application de la règle 6(2)a), il attribue le même nombre de sièges que les règles 2 à 5(2).

6. (1) Dans les présentes règles,

«chiffre de la population» désigne le nombre d'habitants calculé d'après les résultats du dernier recensement décennal, sauf indication contraire;



## ARTICLES 51 ET 51A DE L'A.A.N.B.

**51. (1)** Le nombre des députés et la représentation des provinces à la Chambre des communes sont rajustés, dès l'entrée en vigueur du présent paragraphe et, par la suite, après chaque recensement décennal, par l'autorité, selon les modalités et à la date prévues par le Parlement du Canada, sous réserve et en conformité des règles suivantes:

1. Par suite du rajustement consécutif au recensement décennal de 1971, sont attribués au Québec soixante-quinze députés, auxquels s'ajouteront quatre députés par rajustement.

2. Sous réserve des règles 5(2) et (3), le nombre des députés d'une province très peuplée s'obtient en divisant le chiffre de sa population par le quotient électoral du Québec.

3. Sous réserve des règles 5(2) et (3), le nombre des députés d'une province peu peuplée s'obtient en divisant

a) le chiffre total de la population, à l'avant-dernier recensement décennal, des provinces (à l'exclusion du Québec) de moins de un million et demi d'habitants, lors de ce recensement, par le nombre total des députés de ces provinces, rajusté après ce recensement; et  
b) le chiffre de la population de la province par le quotient obtenu conformément à l'alinéa a).

4. Sous réserve des règles 5(1)a), (2) et (3), le nombre des députés d'une province moyennement peuplée s'obtient:

a) en divisant le chiffre total des populations des provinces (à l'exclusion du Québec) de moins de un million et demi d'habitants par le nombre total des députés de ces provinces calculé conformément aux règles 3, 5(1)b), (2) et (3);

b) en divisant le chiffre de la population de la province moyennement peuplée par le quotient obtenu conformément à l'alinéa a); et  
c) en ajoutant, au nombre des députés de la province moyennement peuplée, la moitié de la différence résultant de la soustraction de ce nombre, rajusté après l'avant-dernier recensement décennal, du quotient obtenu conformément à l'alinéa b).

5. (1) Lors d'un rajustement,

a) la règle 4 ne s'applique pas si aucune province (à l'exclusion du Québec) n'a moins de un million et demi d'habitants; sous réserve des règles 5(2) et (3), le nombre des députés d'une province moyennement peuplée s'obtient alors en divisant



CALCULS DÉTAILLÉS DE LA  
 REPRÉSENTATION À LA CHAMBRE DES COMMUNES  
 EN VERTU DES ARTICLES 51 ET 51A DE  
 L'ACTE DE L'AMÉRIQUE DU NORD BRITANNIQUE

RENVOIS (A,N,B)	FORMULE	RECENSEMENT 1981	
		POP. MOY. PAR CIRC.	REP.
51.(1) Règle 1	QUÉBEC: 75 députés furent attribués au Québec par suite du rajustement consécutif au recensement décennal de 1971, auxquels s'ajoutent 4 députés par rajustement .. Quotient: 6,438,403 ÷ 79 = 81,499	79	81,499
51.(1) Règle 2	PROVINCES TRÈS PEUPLÉES: ONTARIO: 8,625,107 ÷ 81,499 ..... COLOMBIE-BRITANNIQUE: 2,744,467 ÷ 81,499 .....	105 33	82,143 83,165
51.(1) Règle 3a)	PROVINCES PEU PEUPLÉES: Avant-dernier recensement (1971): Province T.-N. 522,104 L.-P.-E. 111,641 N.-E. 788,960 N.-B. 634,557 Man. 988,247 Sask. 926,242 TOTAL: 3,971,751 Quotient: 3,971,751 ÷ 60 = 66,195 Recensement 1981: TERRE-NEUVE: 567,681 ÷ 66,195 ..... ÎLE DU PRINCE-ÉDOUARD: 122,506 ÷ 66,195 = 1 Cette province est cependant protégée par la clause sénatoriale (article 51A). Elle a donc droit à un nombre de députés non inférieur au nombre de sénateurs qu'il la représente. Représentation NOUVELLE-ÉCOSSE: 847,442 ÷ 66,195 ..... NOUVEAU-BRUNSWICK: 696,403 ÷ 66,195 ..... MANITOBA: 1,026,241 ÷ 66,195 ..... SASKATCHEWAN: 968,313 ÷ 66,195 .....	8 4 12 10 14 15 16	70,960 30,626 70,620 69,640 68,416 69,165
51.(1) Règle 3b)	Province T.-N. 567,681 L.-P.-E. 122,506 N.-E. 847,442 N.-B. 696,403 Man. 1,026,241 Sask. 968,313 TOTAL: 4,228,586 Quotient: 4,228,586 ÷ 63 = 67,120 33 - 21 = 12 + 2 = 6 ..... 21 + 6	27	82,878
51.(1) Règle 4a)	ALBERTA: Total des populations des provinces peu peuplées: Population 567,681 122,506 847,442 696,403 1,026,241 968,313 4,228,586 Députés 8 4 12 10 15 14 63	27	82,878
51.(2)	TERRITOIRES: YUKON: Nombre fixe attribué ..... TERRITOIRES DU NORD-OUEST: Nombre fixe attribué ..... TOTAL:	1 2 310	— 22,870 —



REPRÉSENTATION DEPUIS 1867

ANNÉE	NOMBRE DE SIÈGES	ONT.	QUÉ.	N.-É.	N.-B.	MAN.	C.-B.	Î.-P.-É.	T.N.-O.		YUKON ET T.N.-O.	T.-N.											
1867	181	82	65	19	15	4	6	6	4	4	1	7											
1871	185	82	65	19	15	4																	
1872	200	88	65	21	16	4																	
1873	206	88	65	21	16	4																	
1882	211	92	65	21	16	5	6	6					4	4	1	7							
1887	215	92	65	21	16	5	6	6															
1892	213	92	65	20	14	7	6	5									4	4	1	7			
1903	214	86	65	18	13	10	7	4															
													Sask.	Alb.	1	7							
																	10	7					
									1907	221	86	65	18	13			10	7	4	10	16	1	
									1914	234	82	65	16	11			15	13	3	16	12	1	
									1915	235	82	65	16	11			15	13	4	16	12	1	
									1924	245	82	65	14	11			17	14	4	21	16	1	
									1933	245	82	65	12	10			17	16	4	21	17	1	
									1947	255	83	73	13	10			16	18	4	20	17	1	
									1949	262	83	73	13	10			16	18	4	20	17	1	
									1952	265	85	75	12	10			14	22	4	17	17	2	
1965-6	264	88	74	11	10	13	23	4	13	19	2												
1974-5	282	95	75	11	10	14	28	4	14	21	3												

## Répartition des sièges en 1982

Le 30 mars 1982, le Directeur général des élections a reçu du Statisticien en chef du Canada un relevé de la population du Canada à partir des données recueillies lors du recensement de juin 1981. Ce même jour, il a fait le calcul de la répartition des sièges (annexe II) selon le processus énoncé à l'article 51 de l'AANB, dorénavant appelé Loi constitutionnelle (annexe III).

## Revision des limites des circonscriptions électorales

Une fois que le Directeur général des élections a déterminé le nombre de sièges assigné à chaque province, onze commissions (une pour chaque province et une pour les Territoires du N.-O.) étudient les rajustements nécessaires aux limites des circonscriptions électorales et soumettent un rapport à ce sujet. Le délai normal pour ce faire est d'un an mais un délai supplémentaire, n'excédant pas six mois, peut être accordé. Chaque commission est composée de trois membres dont un président nommé par le Juge en chef de la province. Les deux autres membres sont nommés par l'Orateur de la Chambre des communes.

Le processus de rajustement s'effectue en trois étapes. La première consiste à établir une carte de la province ou des territoires, qui indique les limites des circonscriptions proposées, le chiffre de la population de chacune de ces circonscriptions et leur nom. La commission doit ensuite publier ses propositions dans au moins un journal à diffusion générale dans la province et tenir des séances publiques au cours desquelles les intéressés, qu'il s'agisse de particuliers ou de groupes, peuvent faire des représentations pertinentes.

La deuxième phase consiste, pour chaque commission, à revoir ses propositions initiales à la lumière des représentations qu'elle a reçues au cours des séances publiques, afin d'effectuer toute modification qu'elle estime appropriée. Les rapports, auxquels sont annexées les cartes revisées, sont alors présentés à la Chambre des communes.

La troisième étape prévoit un certain nombre de jours au cours desquels les députés à la Chambre des communes peuvent faire connaître leur opposition à l'une ou l'autre de ces propositions. Ces propositions sont ensuite retournées avec les commentaires des députés à la commission intéressée pour décision finale. Le processus de rajustement est terminé à la promulgation de ladite 'ordonnance de représentation'.

L'ordonnance entre en vigueur à la dissolution du Parlement qui suit d'au moins un an la date de sa proclamation. Il faut donc compter au moins deux ans et demi avant que toutes les étapes prévues dans la Loi sur la revision des limites des circonscriptions électorales aient été complétées.

Les règles adoptées à l'origine sont appliquées de 1871 à 1946, soit pendant plus de 75 ans. Le seul changement durant cette période est l'addition, en 1915, de la règle des sénateurs, qui prévoit qu'une province ne peut avoir moins de sièges à la Chambre des communes qu'au Sénat, ce qui a pour résultat d'empêcher la représentation de l'île du Prince-Edouard de tomber au-dessous de 4 sièges.

A cause de l'insatisfaction engendrée par l'application des règles originales, la redistribution consecutive au recensement de 1941 est reportée, et en 1946 l'AANB est modifiée de façon à établir une nouvelle série de règles. A la suite du recensement de 1951, la Nouvelle-Ecosse, le Manitoba et la Saskatchewan perdent des sièges (annexe I). Malgré les modifications apportées au système en 1952, pour éviter que certaines provinces ne perdent des sièges trop rapidement, la Nouvelle-Ecosse, le Québec, le Manitoba et la Saskatchewan perdent encore une fois des sièges après le recensement de 1961.

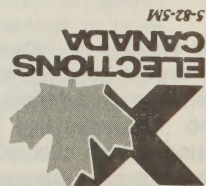
## De 1974 à nos jours

Pour empêcher que plusieurs provinces ne perdent à nouveau des sièges, la redistribution consecutive au recensement de 1971 est reportée et de nouvelles règles sont établies par la Loi sur la représentation (1974) qui stipule, entre autres, qu'aucune province ne peut perdre de sièges. Comme dans le cas des règles en vigueur avant 1946, le Québec sert de base de calcul, mais à trois différences près. Tout d'abord, le Québec se voit attribuer 75 sièges au lieu de 65. En second lieu, le nombre de sièges assigné au Québec augmente de 4 à chaque redistribution, de manière à freiner l'augmentation de la population moyenne d'une circonscription. Enfin, en troisième lieu, seules les provinces comptant plus de 2 500 000 habitants se voient attribuer des sièges proportionnellement au Québec; celles-ci constituent ce qu'il est convenu d'appeler des provinces 'très peuplées', des règles distinctes s'appliquant aux provinces 'moyennement peuplées' et aux provinces 'peu peuplées'.

Une province 'peu peuplée' est une province dont la population est inférieure à 1 500 000 habitants. En cas d'augmentation de sa population entre l'avant-dernier et le dernier recensement, le nombre total de sièges assigné à une province de cette catégorie est fixé en divisant le chiffre de sa population au dernier recensement par la moyenne de population par circonscription dans toutes les provinces peu peuplées à l'avant-dernier recensement.

Une province 'moyennement peuplée' est une province comptant entre 1 500 000 et 2 500 000 habitants. En cas d'augmentation de sa population, elle se voit attribuer un siège supplémentaire chaque fois qu'elle aurait eu droit à deux sièges si sa représentation avait été fixée en fonction de la nouvelle population moyenne d'une circonscription dans les provinces peu peuplées.





# LA REPRÉSENTATION AU PARLEMENT FÉDÉRAL

Historique

C'est à l'Acte de l'Amérique du Nord britannique de 1867 que le Canada doit son corps législatif. La Chambre haute, ou Sénat, devait être constituée de 24 membres non élus, représentant chacune des régions—soit le Québec, l'Ontario et les Maritimes pour un total de 72—et cette représentation devait demeurer la même indépendamment des mouvements de population (le Sénat est composé de 104 membres depuis 1975). Le nombre de députés à la Chambre des communes avait, par contre, été fixé suivant le principe de la représentation selon la population. Cette institution devait être formée, 'sujette aux dispositions du présent acte', de 181 membres—soit 82 pour l'Ontario, 65 pour le Québec, 19 pour la Nouvelle-Écosse et 15 pour le Nouveau-Brunswick.

Afin que la représentation de chacune des provinces à la Chambre des communes continue de correspondre au chiffre relatif de sa population, il avait été prévu à l'article 51 de l'AA/NB<sup>1</sup> qu'à compter du recensement de 1871, les sièges à la Chambre devaient être à nouveau répartis entre les provinces. Cette redistribution devait suivre chaque recensement décennal, 'par telle autorité, de telle manière et à dater de telle époque que pourra, de temps à autre, prescrire le Parlement du Canada'. Les règles de rajustement établies par la Loi fixaient à 65 le nombre de sièges attribués au Québec, la représentation des autres provinces devant augmenter ou baisser selon le chiffre relatif de leur population. Cette forme de représentation proportionnelle avait comme seule dérogation la règle 'd'un vingtième', en vertu de laquelle aucune province ne pouvait perdre de sièges à l'occasion d'une redistribution à moins que le pourcentage de sa population par rapport à la population totale du pays n'ait diminué d'au moins 5 % entre l'avant-dernier et le dernier recensement.

<sup>1</sup> Acte de l'Amérique du Nord britannique





